

Gemeente Boxmeer

Onderwerp:

Voorstel tot beschikbaarstelling van een krediet van € 6.062.558,- voor vervangende nieuwbouw van de Josefschool in Overloon.

Nummer:

.

AAN de raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 21 januari 2020

Aanleiding

Op 11 oktober 2019 heeft Stichting Katholiek Onderwijs Vierlingsbeek (SKOV) een aanvraag ingediend voor vervangende nieuwbouw van de Josefschool in Overloon en omvorming tot integraal kindcentrum door dagopvang, peuterwerk en BSO te huisvesten. De aanvraag is getoetst aan de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Boxmeer 2019. Op basis hiervan wordt uw raad gevraagd om een krediet beschikbaar te stellen voor vervangende nieuwbouw.

Nadere toelichting

Na een lang voortraject heeft schoolbestuur SKOV op 11 oktober 2019 formeel een aanvraag ingediend voor vervangende nieuwbouw van de Josefschool Overloon op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019. De aanvraag voorziet in vervangende nieuwbouw op een deel van het huidige perceel, gelegen aan de Theobaldusweg. De aanvraag is gericht op de omvorming van de basisschool tot integraal kindcentrum. Naast basisonderwijs komen dan ook dagopvang, peuterwerk en buitenschoolse opvang onder hetzelfde dak.

De aanvraag is getoetst aan de Verordening. Op basis hiervan wordt uw raad gevraagd om een krediet beschikbaar te stellen voor vervangende nieuwbouw op basis van de normbedragen in de Verordening inclusief enkele duurzaamheidsopslagen. De toevoeging van aanvullende bekostiging is erop gericht om een eigentijdse school te kunnen bouwen. Zowel qua binnenklimaat voor de leerlingen als voor een gebouw dat voldoet aan de meest recente duurzaamheidseisen is dit raadzaam. Het schoolbestuur investeert hierin mee. Het bouwheerschap zal komen te liggen bij SKOV.

Doeltreffendheid/ doelmatigheid

De noodzaak van vervangende nieuwbouw is aangetoond door het schoolbestuur via de aangeleverde bouwkundige rapportage. Vitale onderdelen van het gebouw als dak(isolatie), vloeren, plafonds en klimaatsysteem zijn in slechte conditie, waarbij veroudering onomkeerbaar is. De blijvende behoefte voor een schoolgebouw in Overloon is aangetoond op grond van de leerlingenprognoses.

De capaciteit van het gebouw is berekend aan de hand van de meest recente leerlingenprognose. De maatvoering is adequaat bij de te verwachten leerlingenaantallen voor de komende jaren, er wordt niet gebouwd voor leegstand.

In de berekende capaciteit is ook rekening gehouden met de vestiging van dagopvang, peuterwerk en buitenschoolse opvang. De kans doet zich met de aanvraag vervangende nieuwbouw voor om in Overloon een integraal kindcentrum te realiseren door dagopvang en peuterwerk te integreren in de nieuw te bouwen basisschool. Nu zijn deze voorzieningen nog versnipperd over Overloon. Dit om een doorgaande leerlijn te creëren voor de leerlingen en de afstemming tussen opvang en onderwijs optimaal te

ondersteunen. Voor deze activiteiten heeft de gemeente geen plicht tot investering in de huisvesting. Indien u akkoord gaat met dit voorstel, zal de nieuwbouw voor de opvangactiviteiten voorgefinancierd worden en teruggehaald worden via een huurovereenkomst met de opvangorganisatie.

Om te voldoen aan de meest recente duurzaamheidseisen en een goed binnenmilieu voor de leerlingen, is in de kredietvraag aan uw raad rekening gehouden met aanvullende bekostiging bovenop de door uw raad in de verordening opgenomen normbedragen. De (verhoogde) normbedragen in de verordening zijn voldoende om een school te bouwen die voldoet aan het bouwbesluit. Echter per 1 juli 2020 moet alle nieuwbouw in Nederland voldoen aan de eisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG), en bij (vervangende) nieuwbouw van scholen wordt vanuit het programma Frisse Scholen geadviseerd om te kiezen voor schoolgebouwen met een goed binnenmilieu en lage energierekening. Dit brengt strengere normen en daarmee hogere bouwkosten met zich mee. In de aanvullende bekostiging is rekening gehouden met alle aspecten van Frisse Scholen op klasse B (goed). Daarnaast is gekeken naar de extra opslag voor BENG. Deze is vergeleken met die van een geheel energieneutraal gebouw (ENG). De meerkosten voor ENG ten opzichte van BENG zijn minimaal. Uw raad wordt derhalve geadviseerd een krediet beschikbaar te stellen waarbij, bovenop de normbedragen, de aspecten Frisse Scholen B en ENG zijn opgenomen.

Rol van de gemeente

Beslissend. De gemeenteraad dient te besluiten over het beschikbaar stellen van budget.

Alternatieven en afwegingen

Met de normbedragen kan een school conform bouwbesluit worden gebouwd. Op de overige onderdelen is de gemeente niet tot bekostiging verplicht. Echter, er wordt vanuit gegaan dat de gemeente een eigentijds schoolgebouw wil realiseren in Overloon dat toekomstbestendig is. Gelet op de maatschappelijke rol in het faciliteren van goede onderwijshuisvesting voor de leerlingen en de ambitie van de gemeente op het vlak van duurzaamheid wordt geadviseerd om de extra bekostiging mee te nemen in het krediet.

Het schoolbestuur heeft verzocht om een extra groot speellokaal, omdat de gymzaal niet herbouwd wordt. Voor de leerlingen in de onderbouw wenst men een extra groot speellokaal, zodat de jongste kinderen niet naar de Raaijhal hoeven te lopen. Om gemeenschapsmiddelen zo doelmatig mogelijk in te zetten worden combinaties gelegd met bestaande sportaccommodaties om tot een optimale bezetting van de accommodaties te komen.

Hierbij wordt uitgegaan van bereikbaarheid van een lokaal bewegingsonderwijs binnen 2 kilometer gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilig weg, conform het bepaalde in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019. Dit is op dit moment in Sambeek, Oeffelt, Beugen en Boxmeer het geval. Er is geen reden om daar in deze situatie van af te wijken.

Op grond van artikel 148 Wet op het Primair Onderwijs mag het schoolbestuur haar middelen niet investeren in schoolgebouwen. Wel mag SKOV investeren in maatregelen die leiden tot een betere exploitatie van het gebouw. SKOV heeft aangegeven mee te investeren voor € 400.000,-.

Het schoolbestuur spreekt de wens uit om de vervangende nieuwbouw te realiseren op de huidige locatie. In het voortraject tot de aanvraag is over de locatiekeuze veel roering in Overloon geweest. Alles overwegende, met de nadruk op snel kunnen starten met de bouw, wil het schoolbestuur graag bouwen op de huidige locatie. Geadviseerd wordt de wens van het schoolbestuur te respecteren, gelet op het feit dat het schoolbestuur stelt dat zij haar onderwijskundige visie goed kan uitvoeren.

Wettelijke basis

Wet op het primair onderwijs en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019.

Financiën

De kosten van de vervangende nieuwbouw van de Josefschool inclusief een vestiging voor Opvang zijn € 6.062.558,-. Met de bijdrage van de school van € 400.000,- worden de kosten € 5.662.558,-. De kapitaallasten zijn voor het eerste jaar € 198.190,-. De kosten van het deel voor de Opvang van € 1.041.709,- financiert de gemeente voor en haalt zij terug via een huurovereenkomst. De kosten kunnen gedekt worden met verhuuropbrengsten in de toekomst, globaal € 41.500,- per jaar. De aanbieder kinderopvang heeft op dit bedrag akkoord gegeven. De totale kosten kunnen gedekt worden uit de reserve Huisvesting onderwijs. Uit het IHP Onderwijs 2019-2028, de bijlage met nummer D/19/832306_7, blijkt dat inclusief de investering voor de nieuwbouw van de Josefschool de reserve per einde 2028 € 1.433.093,- is.

Wet arhi

Het voorstel heeft instemming van de gemeente Cuijk en Sint Anthonis en zal vervolgens na akkoordbevinding door uw raad voor goedkeuring naar de Provincie worden verzonden.

Afstemming andere projecten / derden

Er is in het voortraject afstemming geweest met SKOV en Spring kinderopvang.

Duurzaamheid

In september 2016 heeft uw raad het Duurzaamheidsplan 2016-2020 vastgesteld. Daarbij zijn twee belangrijke ambities geformuleerd: de gemeente wil in 2030 klimaatbestendig zijn en energieneutraal in 2045. Het realiseren van een duurzaam gebouwd schoolgebouw wat kan voorzien in haar eigen energiebehoefte en voldoet aan de normen voor duurzaam bouwen (BENG, ENG) past binnen deze ambitie.

Voorlichting

Via de reguliere kanalen.

Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. voor de vervangende nieuwbouw Josefschool Overloon een krediet beschikbaar te stellen van € 6.062.558,-;
2. de kapitaallasten à € 198.190,- te dekken uit middelen huisvesting onderwijs.

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,
de loco-secretaris, de burgemeester,

A.J.M. Reintjes

K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp voorstel tot beschikbaarstelling van een krediet van € 6.062.558,- voor vervangende nieuwbouw van de Josefschool in Overloon horen de volgende bijlagen:

1. D/19/821267: Raadsbesluit (concept) krediet vervangende nieuwbouw Josefschool Overloon;
2. D/19/832306_7: Meerjarig integraal huisvestingsplan (IHP) onderwijs 2019-2028;
3. D/19/814540_2: Brief SKOV 11 oktober 2019 betreffende Aanvraag vervangende nieuwbouw Josefschool Overloon met:
4. D/19/818843_5: Bijlage 1: Leerlingenprognoses 2016-2034;
5. D/19/818843_2: Bijlage 2: Bouwkundige rapportage Lamers en Visser d.d. 30 september 2019;
6. D/19/818843_4: Bijlage 3: Rapport BMC september 2018 betreffende De noodzaak tot vervanging van de Josefschool in Overloon;
7. D/19/818843_3: Bijlagen 4: Locatiekeuze vervangende nieuwbouw Josefschool;
8. D/19/818411_6: Berekening kosten nieuwbouw Josefschool (VERTROUWELIJK);
9. D/19/830329_2: E-mail SKOV 10 december 2019 betreffende akkoord investering en voorstel;
10. D/19/818843_8: E-mail Spring 11 december 2019 betreffende huurbedrag en voorstel;
11. D/19/833557: Memo college 21 januari 2020 betreffende berekening kosten vervangende nieuwbouw Josefschool Overloon (VERTROUWELIJK).